**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №21/3-з**

**по результатам экспертизы годового отчета за 2016 год об исполнении бюджета Аршанского муниципального образования**

**05-06 апреля 2017 года г.Тулун**

Настоящее заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» Куриловой Л.Г в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Аршанском сельском поселении от 12.11.2013 года, заключенного между Думой Тулунского муниципального района, Думой Аршанского сельского поселения и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район».

Экспертиза годового отчета за 2016 год об исполнении бюджета Аршанского муниципального образования проведена в соответствии с нормами ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), с планом работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2017 года, поручением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» от 05.04.2017г. №19 с учетом результатов внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Аршанского муниципального образования за 2016 год – Администрации Аршанского сельского поселения (акт №9/6-а от 22-24 марта 2017г.).

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации и Иркутской области, муниципальные правовые акты муниципального образования «Тулунский район» по теме проверки, муниципальные акты Аршанского муниципального образования, бухгалтерские, организационно - распорядительные документы, информационно-аналитические материалы, предоставленные объектом проверки.

В ходе проверки использованы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в Иркутской области, в Тулунском муниципальном районе и в Аршанском муниципальном образовании.

Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, а также бюджетных смет казенных учреждений Аршанского муниципального образования, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса в поселении, формированию и исполнению бюджета поселения. В ходе проверки проанализирована нормативная правовая база по организации бюджетного процесса в Аршанском муниципальном образовании, проведён анализ общих характеристик бюджета поселения, а также, полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год.

**Анализ нормативно-правовых документов муниципального образования по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Аршанского муниципального образования, их соответствие федеральному и областному бюджетному законодательству.**

Аршанское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №98-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области».

По итогам 2016 года социально-экономическая ситуация в Аршанском муниципальном образовании следующая.

На территории поселения расположен один населенный пункт – Аршан, являющийся административным центром муниципального образования.

Численность постоянно проживающего населения по сравнению с прошлым годом увеличилась на 1 чел. и составляет 361 человек, из них детей -72 человек, граждан старше трудоспособного возраста (пенсионный возраст) – 84 человека, граждан трудоспособного возраста – 205 человека.

Средний размер месячной пенсии по состоянию на 01.01.2017 года составляет 10447,2 руб., по сравнению с прошлым годом размер пенсии увеличился на 4%.

Среднемесячная заработная плата по поселению составляет 13000 руб. , по сравнению с прошлым годом среднемесячная заработная плата осталась неизменной.

На территории Аршанского сельского поселения имеется основная общеобразовательная школа, в которой обучается 27 детей.

Также, находится 1 фельдшерско-акушерский пункт, обслуживающий 100% населенного пункта.

На территории поселения расположено 1 почтовое отделение связи, 3 торговых точки.

Проект решения Думы Аршанского сельского поселения «Об исполнении бюджета Аршанского муниципального образования за 2016 год» представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» 30.03.2017г**.** (письмо главы Аршанского сельского поселения №28 от 30.03.2017г.), т.е. в срок, предусмотренный п.3 ст.264.4 Бюджетного Кодекса РФ.

Постановлением администрации Тулунского муниципального района от 11.06.2015г. № 65-пг в соответствии со ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тулунский район» утверждено «Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тулунского муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тулунского муниципального района одновременно с проектом бюджета Тулунского муниципального района и в Думы сельских поселений одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Составление бюджета на 2016 год основывалось на Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, прогнозе социально-экономического развития Аршанского муниципального образования на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, основных направлениях бюджетной политики Аршанского муниципального образования на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденных Постановлением Администрации Аршанского сельского поселения от 30.09.2015г. №24-пг, основных направлениях налоговой политики Аршанского муниципального образования на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденных Постановлением Администрации Аршанского сельского поселения от 30.09.2015г. №23-пг.

В соответствии со ст.264.5 Бюджетного кодекса РФ, Администрацией Аршанского сельского поселения представлен проект решения Думы Аршанского сельского поселения «Об исполнении бюджета Аршанского муниципального образования за 2016 год» на рассмотрение Думы Аршанского сельского поселения.

При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета Аршанского муниципального образования на 2016 год Дума Аршанского сельского поселения, Глава Аршанского сельского поселения руководствуются Бюджетным Кодексом РФ, федеральным и областным законодательством, Уставом Аршанского муниципального образования, принятым решением Думы Аршанского сельского поселения от 07.07.2009г. №38 (с изменениями и дополнениями) и Положением о бюджетном процессе в Аршанского муниципальном образовании (далее по тексту - понятия «сельское Поселение», «муниципальное образование» используется в равной мере для обозначения Аршанского муниципального образования), утвержденным решением Думы Аршанского сельского поселения от 25.04.2011г. №70 (с изменениями внесенными Решениями Думы Аршанского сельского поселения от 26.06.2013г. №12, от 25.06.2014г. №36, от 02.02.2015г. №54, от 27.06.2016г. №85), муниципальными актами органов местного самоуправления.

Согласно ст.2 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса в Аршанском муниципальном образовании являются: глава Аршанского сельского поселения, Дума Аршанского сельского поселения, Администрация Аршанского сельского поселения, Финансовый орган администрации Аршанского сельского поселения, Контрольно-счетная палата Аршанского сельского поселения, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Аршанского муниципального образования от 16.03.2015г. №1/1, Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по решению вопросов местного значения:

- составлению, исполнению бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;

- формированию архивных фондов поселения;

- утверждение генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах.

Фактически бюджетные полномочия по организации составления проекта бюджета поселения, организации исполнения бюджета и контролю за его исполнением и ряд других полномочий исполняет Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района (далее по тексту – Комитет по финансам).

Положением о бюджетном процессе в Аршанском муниципальном образовании определены порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете Аршанского муниципального образования, требования к их содержанию, порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета, перечень участников бюджетного процесса, их полномочия, процедуру санкционирования и финансирования и т.д.

Бюджетная отчетность по Администрации Аршанского сельского поселения составлена в соответствии с Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» и ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ.

Включенные в состав бюджетной отчетности формы отчетов для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета отражены в Акте по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Аршанского муниципального образования за 2016 год – Администрации Аршанского сельского поселения.

Согласно п. 11.2. вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются следующие формы отчетов, которые представлены Комитетом по финансам администрации Тулунского муниципального района:

- баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

- баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

- справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

- отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

- отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

- отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- пояснительная записка (ф.0503160).

Формирование показателей установленных форм отчетности осуществляется в соответствии с требованиями вышеуказанной Инструкции №191н.

Проверкой установлено, что данные в бюджетной отчетности соответствуют регистрам бюджетного учета.

Показатели бюджетной отчетности соответствуют требованиям Приказа Министерства Финансов РФ «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» от 01.12.2010г. №162-н.

Дана оценка соблюдения бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010г. №191н.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджетаАршанского муниципального образования за 2016 год - Администрации Аршанского сельского поселения установлено, что в нарушение п.52Инструкции №191н,централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района не отразила в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) данные по поступлению доходов администраторов доходов бюджета Аршанского муниципального образования в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности. Сумма неотраженных доходов в Отчете (ф. 0503127) составляет 8,7 тыс.руб., в т.ч. прочие доходы от компенсации затрат бюджетов сельских поселений в сумме 8,7 тыс.руб. (КБК 1.13.02990.00.0000.130).

В нарушение п.163 Инструкции №191н, централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района также не отразила в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) данные по поступлению доходов администратора доходов бюджета Аршанского муниципального образования. Сумма неотраженных доходов составила 8,7 тыс.руб.

В ходе проверки исследованы показатели доходной и расходной части бюджета поселения за 2016 год, источники финансирования дефицита бюджета поселения. Проведен анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения принятых обязательств по состоянию на 01.01.2017г.

Основные характеристики бюджета **Аршанского**

муниципального образования.

Первоначально бюджет Аршанского муниципального образования на 2016 год утвержден Решением Думы Аршанского сельского поселения от 22.12.2015г. №76 «О бюджете Аршанского муниципального образования на 2016 год».

В последующем изменения в бюджет Аршанского муниципального образования вносились в течение года четыре раза Решениями Думы Аршанского сельского поселения от 29.03.2016г. 79, от 28.07.2016г. №88/1, от 25.10.2016г. №92, от 28.12.2016г. №104.

Уточненным Решением Думы Аршанского сельского поселения от 28.12.2016г. № 104 «О внесении изменений в решение Думы Аршанского сельского поселения от 22.12.2015г. №76 «О бюджете Аршанского муниципального образования на 2016 год» утверждены основные характеристики бюджета на 2016 год:

-общий объем доходов в сумме 2337,4 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления – 1907,5 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета – 1258,6 тыс.руб., из районного бюджета – 628,9 тыс.руб.;

-общий объем расходов в сумме 2559,5 тыс.руб.;

-размер дефицита 222,1 тыс.руб. или 51,7% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 222,1 тыс.руб., что соответствует требованиям п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Аршанского муниципального образования за 2016 год в размере 485,6 тыс.руб., что соответствует требованиям статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ;

- объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Аршанского сельского поселения за 2016 год в размере 2,0 тыс.руб., что соответствует ст.81 Бюджетного кодекса РФ.

Показатели уточненной бюджетной росписи бюджета Аршанского муниципального образования на 2016 год, утвержденной приказом председателя Комитета по финансам Администрации Тулунского муниципального района от 30.12.2016г. №264 (о.д.) соответствуют показателям, предусмотренным Решением Думы Аршанского сельского поселения от 28.12.2016г. №104 «О внесении изменений в Решение Думы Аршанского сельского поселения от 22.12.2015г. №76 «О бюджете Аршанского муниципального образования на 2016 год».

Проектом Решения Думы Аршанского сельского поселения «Об исполнении бюджета Аршанского муниципального образования за 2016 год» предлагается утвердить отчет об исполнении бюджета Аршанского муниципального образования за 2016 год:

- по доходам в сумме 2350,9 тыс.руб.,

- по расходам в сумме 2156,1 тыс.руб.,

- профицит бюджета в сумме 194,8 тыс.руб.

Достоверность поступивших доходов и произведенных расходов бюджета Аршанского муниципального образования подтверждена отчетом по поступлениям и выбытиям Управления Федерального казначейства (форма №0503151) по состоянию на 01.01.2017г.

Исполнение доходной части бюджета Поселения.

Согласно отчету об исполнении бюджета Аршанского муниципального образования за 2016 год исполнение в целом по доходам бюджета составило 2350,9 тыс.руб. или 100,6% к уточненному плану на год. По сравнению с 2015 годом, доходы увеличились на 625,3 тыс.руб.

Основные показатели исполнения бюджета Аршанского муниципального образования по собственным доходам представлены в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид дохода** | **План на 2016 год** | **Исполнено за 2016 год** | **% выполнения** | **Отклонения** |
| **Собственные источники доходов** | **429,9** | **443,4** | **103,1** | **+13,5** |
| НДФЛ | 117,3 | 117,9 | 100,5 | +0,6 |
| Доходы от уплаты акцизов | 274,7 | 286,7 | 104,4 | +12,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 10,8 | 10,9 | 100,9 | +0,1 |
| Земельный налог | 13,3 | 14,1 | 106,0 | +0,8 |
| Госпошлина | 5,1 | 5,1 | 100,0 | - |
| Прочие доходы от компенсации затрат | 8,7 | 8,7 | 100,0 | - |
| **Безвозмездные поступления** | **1907,5** | **1907,5** | **100,0** | **-** |
| **Итого** | **2337,4** | **2350,9** | **100,6** | **+13,5** |

Бюджет Аршанского сельского поселения по собственным доходным источникам за 2016 год исполнен в сумме 443,4 тыс.руб. План собственных доходов на 2016 год, утверждённый в сумме 429,9 тыс. руб., выполнен на 103,1 %. Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 18,9 %.

Основными доходными источниками бюджета Аршанского сельского поселения за 2016 год являются доходы от уплаты акцизов.

Удельный вес поступления доходов от уплаты акцизов в общем поступлении собственных доходов составляет 64,6%.

Перевыполнение плана за 2016 год по доходам от уплаты акцизов на 12,0 тыс.руб. или 104,4 % обусловлено поступлением акцизов после уточнения бюджета и заключительными оборотами 30 декабря 2016 года.

НДФЛ поступил в бюджет Аршанского муниципального образования сверх плана в сумме 0,6 тыс. руб. План по налогу на доходы физических лиц перевыполнен в результате поступившей после уточнения бюджета недоимки по налогу и сумм поступивших заключительными оборотами 30 декабря.

План по земельному налогу перевыполнен на 0,8 тыс.руб. в результате поступлений сумм налога после уточнения бюджета.

Недоимка по платежам в бюджет Аршанского муниципального образования составляет:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **на 01.01.2016 г.** | **на 01.01.2017 г.** | **откл.** |
| Налог на имущество физ. лиц | 6,1 | 8,1 | +2,0 |
| Земельный налог с физ. лиц | 11,3 | 14,7 | +3,4 |
| итого | 17,4 | 22,8 | +5,4 |

Недоимка по платежам в бюджет Аршанского муниципального образования по состоянию на 01.01.2017 г. по сравнению с данными на 01.01.2016 г. увеличилась на 5,4 тыс. руб., в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц на 2,0 тыс. руб.;

- по земельному налогу с физических лиц на 3,4 тыс. руб.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Аршанского муниципального образования за 2016 год – Администрации Аршанского сельского поселения установлено, что Администрации Аршанского сельского поселения совершает нотариальные действия в соответствии с Инструкцией «О порядке совершения нотариальных действий главами местных администраций поселений и муниципальных районов и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления поселений и муниципальных районов», утвержденной Приказом Министерства юстиции РФ от 27.12.2007г. №256, Приказами Минюста России от 10.04.2002г. №99 «Об утверждении Форм реестров для регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах» (действует до 10.01.2017г.), и от 16.04.2014г. №78 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства» (далее по тексту – Правила).

Для регистрации нотариальных действий Администрацией Аршанского сельского поселения в соответствии со статьей 167 Правил ведется реестр для регистрации нотариальных действий.

В нарушение п.167 Приказа Минюста России от 16.04.2014г. №78 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства», реестр для регистрации нотариальных действий в проверяемом периоде администрацией Аршанского сельского поселения ведется с 2008 года, должны быть заведены реестры ежегодно.

В нарушение п.176 Приказа Минюста России от 16.04.2014г. №78 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства», в графе 5 реестра для регистрации нотариальных действий в проверяемом периоде отсутствует краткое содержание нотариального действия с учетом особенностей, предусмотренных в настоящем пункте.

При проверке поступления государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий в бюджет Аршанского муниципального образования, установлено следующее:

Согласно данных реестра регистрации нотариальных действий, в 2016 году взыскано государственной пошлины за совершение нотариальных действий 6600 руб. Согласно отчета по поступлениям и выбытиям Управления федерального казначейства по состоянию на 01.01.2017г., в 2016 году в бюджет Аршанского муниципального образованияпоступила государственная пошлина за совершение нотариальных действий в сумме 5100 руб. Расхождения составляют 1500 руб.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ составили 1907,5 тыс. руб. или 100% к уточненному плану. Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов составила 81,1%.Таким образом, бюджет Аршанского муниципального образования является высоко дотационным.

Основные показатели исполнения бюджета Аршанского поселения по безвозмездным поступлениям представлены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на**  **2016 год** | **Исполне-но за**  **2016 год** | **% выпол-нения плана** |
| **Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **1255,1** | **1255,1** | **100** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 965,8 | 965,8 |  |
| Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 289,3 | 289,3 |  |
| **Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** | **188,9** | **188,9** | **100** |
| Субсидия в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив | 60,1 | 60,1 |  |
| Субсидия на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств | 128,8 | 128,8 |  |
| **Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **47,6** | **47,6** | **100** |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 46,9 | 46,9 |  |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 0,7 | 0,7 |  |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **415,9** | **415,9** | **100** |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений | 395,9 | 395,9 |  |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений | 20,0 | 20,0 |  |
| **Поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами получателям средств бюджетов сельских поселений** |  |  |  |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **1907,5** | **1907,5** | **100** |

Таким образом, за 2016 год, безвозмездные перечисления в форме дотаций, субвенций, субсидий от бюджетов других уровней в бюджет Аршанского муниципального образования поступили полностью.

Исполнение расходной части бюджета Поселения.

По расходам бюджет Аршанского муниципального образования за 2016 год при плане 2559,5 тыс. руб. исполнен в сумме 2156,1 тыс. руб. или 84,2 %. По сравнению с 2015 годом, расходы увеличились на 282,6 тыс.руб. Неисполненные назначения составили 403,4 тыс.руб., причинами неисполнения бюджетных ассигнований являются:

- не использованы бюджетные ассигнования резервного фонда Аршанского сельского поселения в сумме 2,0 тыс.руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2016 году чрезвычайных ситуаций;

- не использованы бюджетные ассигнования по муниципальной программе "Обеспечение градостроительной и землеустроительной деятельности на территории сельского поселения" в сумме 2,7 тыс. руб., в связи с оплатой предъявленных счетов за фактически выполненные работы;

- не использованы бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности органов местного самоуправления в сумме 7,5 тыс.руб. Финансирование осуществлялось по факту предоставления поставщиками документов на оплату;

- не использованы бюджетные ассигнования по организации благоустройства территории поселения в сумме 291,6 тыс.руб. в связи с неравномерным поступлением доходов и ввиду сезонности проведения работ;

- не использованы бюджетные ассигнования в сумме 99,6 тыс.руб. по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в связи с неравномерным поступлением доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, с сезонностью проведения ремонтных работ.

Расходы бюджета Аршанского муниципального образования в разрезе разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации определены следующим образом:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **План на 2016г.** | | **Исполнение за 2016 г.** | | **отклонение** | |
| **сумма** | **доля (%)** | **сумма** | **доля (%)** | **сумма** | **% испол-нения** |
| 1.ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ | 1382,1 | 54,0 | 1372,6 | 63,7 | 9,5 | 99,3 |
| 2.НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 46,9 | 1,8 | 46,9 | 2,2 | - | 100,0 |
| 3.НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 525,6 | 20,5 | 423,3 | 19,6 | 102,3 | 80,5 |
| 4.ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 401,0 | 15,7 | 109,4 | 5,1 | 291,6 | 27,3 |
| 5.МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 203,9 | 8,0 | 203,9 | 9,5 | - | 100,0 |
| **Итого расходов** | **2559,5** |  | **2156,1** |  | **403,4** | **84,2** |

Анализ расходов по разделам функциональной классификации расходов показал следующее:

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 1372,6 тыс.руб. или 99,3 % к уточненному плану. Экономия средств в сумме 9,5 тыс. руб., в том числе в связи с:

- проведением закупочных процедур в сумме 0,6 тыс. руб.;

- оплатой предъявленных счетов за фактически потребленные коммунальные услуги в сумме 4,2 тыс.руб.;

- оплатой предъявленных счетов за фактически предоставленные услуги доступа к сети Интернет в сумме 2,4 тыс.руб.;

- уплатой налогов, сборов, госпошлины в сумме 0,3 тыс. руб.;

- не использованием средств резервного фонда в сумме 2,0тыс. руб. из-за отсутствия на территории Аршанского муниципального образования в 2016 году чрезвычайных ситуаций.

Определение объёма расходов на муниципальное управление осуществлялось в соответствии с действующей структурой исполнительных органов муниципальной власти.

По данному разделу отражены расходы за счет средств субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс. руб.

В разрезе КОСГУ расходы по разделу 01 распределились следующим образом:

- на оплату труда с начислениями на неё в сумме 1194,6 тыс. руб. или 87,0% от суммы расходов по разделу 01;

- на увеличение стоимости материальных запасов в сумме 126,8тыс. руб. или 9,2% от суммы расходов по разделу 01, из них:

- на приобретение ГСМ – 107,0 тыс. руб.;

- на приобретение системного блока – 19,8 тыс. руб.;

- на оплату услуг связи в сумме 25,4 тыс. руб. или 1,9% от суммы расходов по разделу 01;

- на оплату коммунальных услуг (электроэнергии) в сумме 15,4 тыс. руб. или 1,1% от суммы расходов по разделу 01;

- на оплату прочих работ, услуг в сумме 4,5 тыс. руб. или 0,3 % от суммы расходов по разделу 01;

По разделу 02 «Национальная оборона» отражены расходы на осуществление первичного воинского учета в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27 ноября 2006г. № 719 «Об утверждении Положения о воинском учёте» в сумме 46,9 тыс.руб. или 100 % к плану, в том числе на оплату труда с начислениями на нее 46,5 тыс. руб. или 99,1 % от суммы расходов по разделу.

По разделу 04 «Национальная экономика» отражены расходы в сумме 423,3 тыс.руб. при плане 525,6 тыс.руб. или 80,5 % к плану, в том числе:

***-*** по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» отражены расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог в сумме 386,0 тыс.руб. при плане 485,6 тыс.руб. или 79,5% от плана. Не исполнение бюджетных ассигнований в сумме 99,6 тыс.руб. в связи с неравномерным поступлением доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, а также с сезонностью проведения ремонтных работ по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Вышеуказанные расходы проведены за счет средств муниципального дорожного фонда Аршанского муниципального образования, утвержденного Уточненным Решением Думы Аршанского сельского поселения от 28.12.2016г. № 104 «О внесении изменений в решение Думы Аршанского сельского поселения от 22.12.2015г. №76 «О бюджете Аршанского муниципального образования на 2016 год» в сумме 485,6 тыс.руб. Муниципальный дорожный фонд создан в соответствии с требованиями п.5 ст. 179.4 Бюджетного Кодекса РФ, согласно решения Думы Аршанского сельского поселения от 25.11.2013г. №17 «О создании муниципального дорожного фонда Аршанского муниципального образования и об утверждении Порядка его формирования и использования». Фактически дорожный фонд составил 286,7 тыс.руб. Исполнение средств дорожного фонда за 2016 год составило 386,0 тыс.руб. Остаток средств дорожного фонда на 01.01.2017г. составил 111,5 тыс. руб.

- по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» отражены расходы на государственную кадастровую оценку земель населенных пунктов в сумме 37,3 тыс. руб. или 93,2% к плану.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение составило 109,4 тыс. руб. или 27,3 % при плане 401,0тыс. руб., в том числе:

- по подразделу 0503 «Благоустройство»при плане 401,0тыс. руб. исполнение составило 109,4 тыс.руб. или 27,3% к плану. Экономия сложилась в сумме 291,6 тыс. руб. по организации благоустройства территории поселения в связи с неравномерным поступлением доходов и ввиду сезонности проведения работ.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты»отражены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Тулунского муниципального района из бюджета Аршанского сельского поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения поселения в соответствии с заключённым соглашением в сумме 203,9 тыс.руб.или 100% к плану.

В структуре расходов бюджета Аршанского муниципального образования по экономическому содержаниюнаиболее значимая часть бюджетных ассигнований направлена:

- выплат заработной платы с начислениями на нее в сумме 1241,1 тыс. руб. или 57,6% от общей суммы расходов;

- межбюджетных трансфертов в сумме 203,9 тыс. руб. или 9,5 % от общей суммы расходов;

- увеличения стоимости основных средств в сумме 1153,9 тыс. руб. или 15,2 % от общей суммы расходов;

- работ, услуг по содержанию имущества в сумме 332,3 тыс. руб. или 15,4 % от общей суммы расходов;

- увеличения стоимости материальных запасов в сумме 127,5 тыс. руб. или 5,9 % от общей суммы расходов;

- оплаты коммунальных услуг (электроэнергии) в сумме 61,5 тыс. руб. или 2,9 % от общей суммы расходов;

- увеличения стоимости основных средств в сумме 53,7 тыс. руб. или 2,5 % от общей суммы расходов;

- услуг связи в сумме 25,6 тыс. руб. или 1,2 % от общей суммы расходов.

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Аршанского муниципального образования за 2016 год - Администрации Аршанского сельского поселения установлено следующее.

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2017 года по Администрации Аршанского сельского поселения кредиторская задолженность сложилась в сумме 28,4 тыс.руб., из них по расчетам по принятым обязательствам в сумме 24,7 тыс.руб., по расчетам по платежам в бюджет в сумме 3,7 тыс.руб. По сравнению с 2015 годом кредиторская задолженность уменьшилась на 87,9 тыс.руб. Данная кредиторская задолженность является текущей задолженностью.

Согласно сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) по состоянию на 01.01.2017 года по Администрации Аршанского сельского поселения дебиторская задолженность сложилась в сумме 17,9 тыс.руб., из них 17,7 тыс.руб. составляют расчеты по выданным авансам, 0,2 тыс.руб. – расчеты по доходам. По сравнению с 2015 годом дебиторская задолженность увеличилась на 13,1 тыс.руб. Данная дебиторская задолженность является текущей задолженностью.

Наличие текущей дебиторской задолженности, как правило, за счет платежей в конце года.

Бюджет Аршанского муниципального образования по состоянию на 1 января 2017 г. не имеет задолженности по кредитам. Расходы на обслуживание муниципального долга не производились.

Финансирование учреждений и мероприятий в течение 2016 года произведено в пределах выделенных бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы от 22.12.2015 года № 76 «О бюджете Аршанского муниципального образования на 2016», с учетом изменений.

**Исполнение муниципальных программ**

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Аршанского сельского поселения руководствуется Положением о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Аршанского сельского поселения и их формирования и реализации, утвержденным Постановлением администрации Аршанского сельского поселения от 31.12.2015г. №40-пг.

Уточненным Решением Думы Аршанского сельского поселения от 28.12.2016г. № 104 «О внесении изменений в решение Думы Аршанского сельского поселения от 22.12.2015г. №76 «О бюджете Аршанского муниципального образования на 2016 год» утверждено бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ 635,0 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2017 года исполнение по муниципальным программам составило 532,7 тыс.руб. или 83,9 % к утвержденному плану на 2016 год.

Исполнение муниципальных программ Аршанского муниципального образования в 2016 году представлено в следующей таблице:

( руб.коп.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **КЦСР** | **Наименование КЦСР** | **КП - расходы всего год** | **Расход по ЛС** | **Остаток КП - расходы год** |
| 7952300000 | Муниципальная программа "Обеспечение градостроительной и землеустроительной деятельности на территории сельского поселения" | 40000,00 | 37310,00 | 2690,00 |
| 7952400000 | Муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселений" | 485578,60 | 386015,47 | 99563,13 |
| 7953300000 | Муниципальная программа "Организация благоустройства территории поселения" | 109398,00 | 109398,00 | - |
|  | **Всего** | **634976,60** | **532723,47** | **102253,13** |

Расходы по муниципальным программам Аршанского муниципального образования направлены:

- по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ »на сумму 386,0 тыс.руб. произведены расходы на проведение ремонта дороги по ул.Советская, оплачены работы по очистке дорог от снега, приобретены дорожные знаки;

- по муниципальной программе «Организация благоустройства территории поселения» на сумму 109,4 тыс.руб. произведена оплата за уличное освещение, проведен монтаж светильников;

- по муниципальной программе «Обеспечение градостроительной и землеустроительной деятельности на территории сельского поселения» на сумму 37,3 тыс.руб. оплачены работы по подготовке местных нормативов градостроительного проектирования.

По состоянию на 01.01.2017 года неисполненные назначения по бюджетным ассигнованиям составляют 102,3 тыс.руб., причины неиспользованных назначений подробно отражены в разделе «Исполнение расходной части бюджета Поселения».

Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг.

Администратором источников финансирования дефицита местного бюджета, согласно Приложению № 3 к решению Думы Аршанского сельского поселения «О бюджете Аршанского муниципального образования на 2016 год» от 22.12.2015г. №76 являлась Администрация Аршанского сельского поселения (код 913).

Уточненным Решением Думы Аршанского сельского поселения от 28.12.2016г. № 104 «О внесении изменений в решение Думы Аршанского сельского поселения от 22.12.2015г. №76«О бюджете Аршанского муниципального образования на 2016 год» утвержден дефицит в сумме 222,1 тыс.руб. или 51,7% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 222,1 тыс.руб., что соответствует требованиям п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета, фактически бюджет Аршанского муниципального образования исполнен с профицитом в сумме 194,8 тыс.руб.

Вышеуказанным уточненным Решением Думы Аршанского сельского поселения от 28.12.2016 г. №104 утверждена программа муниципальных внутренних заимствований Аршанского муниципального образования на 2016 год в соответствии с ст.110.1 БК РФ с объемом привлечения средств в размере 0 тыс.руб. и с объемом средств, направляемых на погашение суммы долга в размере 0 тыс.руб.

По Уточненному решению Думы установлен предельный объем муниципального долга на 2016 год в размере 429,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2017 г. установлен в размере 0 тыс.руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете, открытом в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области после завершения операции по принятым денежным обязательствам за 2016 год по состоянию на 01.01.2017г. сложился в сумме 416828 руб.58 коп., что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (ф.0503120) и баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140) и соответствуют Отчету о состоянии лицевого счета бюджета Аршанского муниципального образования (ф.0531793) Управления Федерального казначейства по Иркутской области. Остатки сложились за счет налоговых, неналоговых доходов бюджета поселения в сумме 416828 руб.58 коп., в том числе: за счет целевых остатков дорожного фонда в сумме 111541 руб.12 коп., нецелевые средства в сумме 305287 руб.46 коп. По сравнению с остатками на начало отчетного периода сумма на остатке увеличилась на 194717 руб.47 коп.

**Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета**

**Поселения.**

Осуществление части полномочий по составлению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета поселения, осуществлению контролю за исполнением данного бюджета, составлению отчета об исполнении бюджета поселения, формированию архивных фондов поселения, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений передано Администрации Тулунского муниципального района по соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Аршанского муниципального образования от 16.03.2015г. №1/1

В соответствии со статьей 265 Бюджетного Кодекса РФ и статьями 31.3, 31.4, 32 и 33 Положения о бюджетном процессе в Аршанском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Аршанского сельского поселения от 25.04.2011г. №70 (с изменениями внесенными Решениями Думы Аршанского сельского поселения от 26.06.2013г. №12, от 25.06.2014г. №36, от 02.02.2015г. №54, от 27.06.2016г. №85),финансовый контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, осуществляет финансовый орган муниципального образования, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет Контрольно-счетная палата муниципального образования. Так, осуществление финансового контроля возложено на Комитет по финансам администрации Тулунского муниципального района, действующего на основании Положения о Комитете по финансам администрации Тулунского муниципального района, утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2012г. №316, осуществление внешнего муниципального финансового контроля возложено на Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район», действующей на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412.

Согласно сведениям о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (таблица №7) Контрольно-счетной палатой МО «Тулунский район» проведена экспертиза годового отчета за 2015 год об исполнении бюджета Аршанского муниципального образования. По данной проверке выявленные нарушения устранены, замечания приняты к сведению.

Пунктом 3.1.1.21 Положения о Комитете по финансам администрации Тулунского муниципального района, установлено, что Комитет по финансам осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием распорядителями и получателями бюджетных средств, средств местного бюджета, средств целевых бюджетных фондов, а также средств, передаваемых из федерального и областного бюджета.

Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых администрацией Аршанского сельского поселения централизованных мероприятий и программ, а также контроля за организацией бухгалтерского учета и целевым использованием средств в вышеуказанных учреждениях, составление бухгалтерской отчетности, осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, возложены на Централизованную бухгалтерию администрации Тулунского муниципального района согласно договору о бухгалтерском обслуживании централизованной бухгалтерией администрации Тулунского муниципального района от 29.12.2012г. №20 (Администрация Аршанского сельского поселения), с изменениями, внесенными дополнительными соглашениями к вышеуказанному договору.

**Выводы**

В результате экспертизы годового отчета за 2016 год об исполнении бюджета Аршанского муниципального образования установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

- В нарушение п.52Инструкции №191н,централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района не отразила данные по поступлению доходов администраторов доходов бюджета Аршанского муниципального образования в рамках осуществляемой ими бюджетной деятельности. Сумма неотраженных в Отчете (ф. 0503127) доходов составляет 8,7 тыс.руб.

- В нарушение п.163 Инструкции №191н, централизованная бухгалтерия администрации Тулунского муниципального района не отразила в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) данные по поступлению доходов администратора доходов бюджета Аршанского муниципального образования. Сумма неотраженных доходов составила 8,7 тыс.руб.

- В нарушение п.167 Приказа Минюста России от 16.04.2014г. №78 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства», реестр для регистрации нотариальных действий в проверяемом периоде администрацией Аршанского сельского поселения ведется с 2008 года, должны быть заведены реестры ежегодно.

- В нарушение п.176 Приказа Минюста России от 16.04.2014г. №78 «Об утверждении Правил нотариального делопроизводства», в графе 5 реестра для регистрации нотариальных действий в проверяемом периоде отсутствует краткое содержание нотариального действия с учетом особенностей, предусмотренных в настоящем пункте.

- Установлены расхождения суммы, поступившей в бюджет Аршанского муниципального образования,государственной пошлины за совершение нотариальных действий и данным реестра регистрации нотариальных действий. Расхождения составляют 1500 руб.

**Рекомендации.**

На основании изложенного Контрольно-счетная палата муниципального образования «Тулунский район» рекомендует Аршанскому муниципальному образованию следующее:

- принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении;

- установленные нарушения Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», изложенные в настоящем заключении – учесть при подготовке бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Аршанского муниципального образования за 2017 год;

- устранить нарушения, выявленные в результате проверки;

- по факту расхождения суммы, поступившей в бюджет Аршанского муниципального образования,государственной пошлины за совершение нотариальных действий и данным реестра регистрации нотариальных действий в срок до 22 мая 2017 года представить в Контрольно-счетную палату МО «Тулунский район» информацию об устранении данных нарушений;

- с целью исключения в дальнейшем нарушений бюджетного законодательства при составлении проекта бюджета и отчета об исполнении бюджета, учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Экспертиза представленного годового отчета за 2016 год об исполнении бюджета Аршанского муниципального образования показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и рекомендован Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» к утверждению Думой Аршанского сельского поселения.

Инспектор

Контрольно-счетной палаты

муниципального образования

«Тулунский район» Л.Г. Курилова

С заключением ознакомлен:

Глава

Аршанского сельского поселения Л.В. Полетаев

Председатель Комитета по финансам

Администрации Тулунского

Муниципального района Г.Э. Романчук